

社会保障研究

退休人员不缴费政策与医保基金支付风险 ——来自广东省的证据

李亚青, 申曙光

(中山大学岭南学院, 中山大学社会保障研究中心, 广东 广州 '#!')'

摘要: 本文利用广东云浮! 韶关! 东莞! 深圳! 珠海和广州六城市的数据分析表明, 在老龄化背景下, 退休人员不缴费政策和医疗保险 #隐性负责\$ 的历史遗留已经对统筹基金造成支付风险%因此, 从长远出发, 应当在区分和处理好医疗保险的 #隐性负责\$ 问题的基础上, 考虑废止退休人员不缴费政策, 并明确政府在退休人员筹资中的财政责任%

关键词: 退休人员; 缴费政策; 老龄化; 职工医保; 隐性负债

中图分类号: 8(!*_!# 文献标志码: B 文章编号: #"""" G*#*((

一！ 研究背景

退休人员不缴费政策是我国城镇职工基本医疗保险制度（以下简称 #职工医保\$）的核心内容之一。根据现行规定，#退休人员参加基本医疗保险，个人不缴纳基本医疗保险费，对退休人员个人账户的计入金额和个人负担医疗费的比例予以适当照顾\$。在这一政策的背后，有着转轨时期复杂的历史背景。在低工资！高福利的计划经济时期，职工享受 #铁饭碗\$ 和公费医疗！劳保医疗，实际上是以一种隐性的长期契约为基础的：职工将必要劳动收入的一部分上缴给国家，国家则以提供永久性就业和社会保障的方式对职工的长期收益作出承诺。由于这种长期契约的存在，新制度（职工医保）建立以后，旧制度下积累的隐性债务没有得到及时的评估和清偿，很自然地转嫁给了新制度^[#]。而离退休人员是在旧有体制下作出过巨大贡献的一个群体，其医疗保障问题属于转轨时期的历史问题。免除退休人员的缴费义务，正是体现了政府对这一问题的特别考虑，应当说具有一定的合理性。

但是，近年来随着我国人口老龄化程度的逐步加深，这一政策的合理性受到越来越多的质疑。邓大松！杨红燕对！"""" =!"" " 年间我国基本医疗保险制度费率增长状况进行测算发现，如果人均医疗费用支出相对人均工资以较快速度增长时，人口老龄化将导致医疗费率的急剧增长^[1]，现有退休人员不缴费政策下的 #代际转移\$ 制度可能无法有效应对严峻的老龄化形势；宋昆指出老龄化和退休人员不参与缴费使得在职职工的供养负担逐渐加重，给医疗保险基金造成越来越大的运营压力^[8]；何文炯！徐林荣等指出，在人口老龄化背景下，如果继续执行退休后不缴费的政策，将会出现缴费人群相对缩小！享受人群相对扩大的趋势，必然导致基本医疗保险 #

由于出生率下降和预期寿命的延长，人口老龄化已经成为 21 世纪中国的一个重要国情。在本世纪前半叶，人口老龄化将经历从起步到加快到高峰的发展过程。数据显示，过去 20 余年来我国老年人口抚养比逐年上升，1982 年，老年人口抚养比还只有 10.2%，到了 2000 年，这一比例已经达到了 14.7%，劳动年龄人口的负担在不断加重，老龄化趋势非常明显。据预测，到 2050 年，中国将平均每年增加 100 万老年人口，年均增长速度达到 1.2%，超过总人口年均 0.5%。

肿瘤等疾病的可能性日渐增加。在广东六市中，除韶关市以外，各地区的住院率与年龄呈明显的正相关关系，年龄越大，住院率越高。其中，60岁以上群体的住院率是20-29岁年龄组的1.5倍，远大于更年轻的年龄组；与住院率类似，东莞、云浮、广州、珠海等地的人均住院次数也都体现出随年龄而上升的趋势，以及年龄越大，上升速度越快的趋势。以珠海市为例，该市2015年社保年度60岁以上群体的人均住院次数是20-29岁群体的1.5倍，是40-49岁群体的1.2倍，是30-39岁群体的1.1倍。

1. 退休人员的人均住院费用分析

表1展示了2015年社保年度广东省六市分年龄组的人均住院费用情况。与住院率和人均住院次数的分析结果相对应，各地区该年的人均住院费用与年龄呈非常明显的正相关关系，年龄越大，人均住院费用越高。其中，60岁以上群体的人均住院费用是20-29岁年龄组的1.5倍，并远大于更年轻的年龄组。

表1 广东省六市2015年社保年度分年龄组人均住院费用元

年龄组	深圳（综合险）	深圳（住院险）	东莞	韶关	云浮	珠海	广州
20岁以下	1200	1100	1300	1400	1500	1600	1700
20-29岁	1500	1400	1600	1700	1800	1900	2000
30-39岁	1800	1700	1900	2000	2100	2200	2300
40-49岁	2100	2000	2200	2300	2400	2500	2600
50-59岁	2400	2300	2500	2600	2700	2800	2900
60岁以上	2700	2600	2800	2900	3000	3100	3200

以云浮市为例（见图2），该市各年的人均住院费用均与年龄呈明显的正相关关系，且随着时间向前推移，60岁以上年龄组的人均住院费用有不断升高趋势，年龄组越大，人均住院费用增长越快。在每个社保年度，60岁以上群体的人均住院费用都远大于更年轻的年龄组。

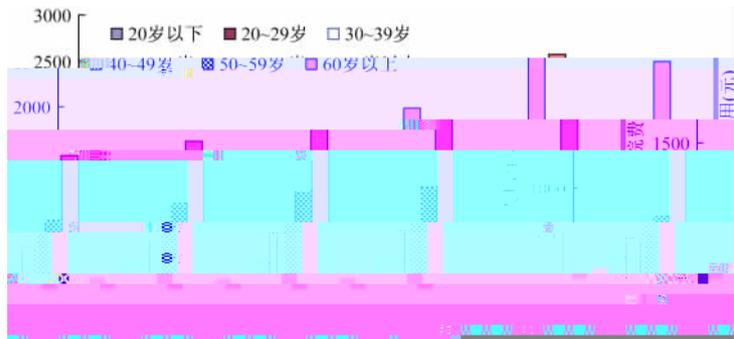


图2 云浮市2015年社保年度人均住院费用随年龄变化趋势

四、退休人员不缴费政策对医保基金造成的风险

4.1 基金收入与支出的年龄结构对比

我们将广东省六个样本市看成一个总体，以六市汇总数据为基础进行分析发现，基金收入和支出总体上都处于逐年上升趋势，

这两个年龄组历年累计基金支出占总基金支出的比例分别为 12.5% 和 15.5% 而对统筹基金收入贡献最大的 20-29 岁和 30-39 岁年龄组，其历年累计基金支出占总基金支出的比例分别只有 1.5% 和 2.5% 这种基金贡献与支出负担的严重不匹配，是现收现付制下的代际负担转移的典型表现。图 1 展示了不同年龄组的群体对基金结余的影响。可以看出，20 岁以下（0-19 岁）和 60 岁以上（60-69 岁）群体的基金结余呈逐年快速增长态势，对基金造成越来越大的支付压力。

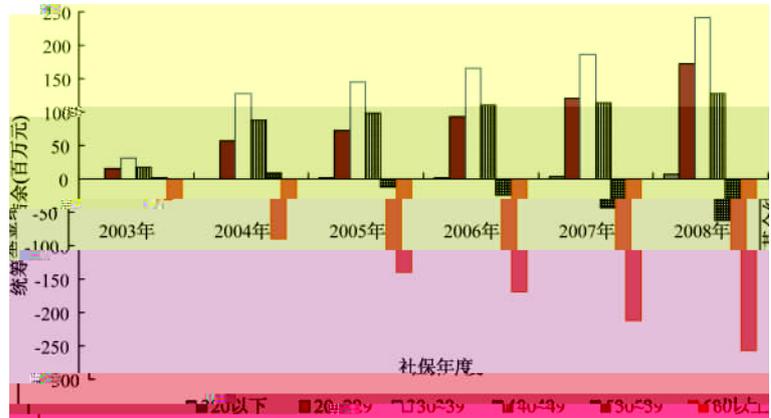


图 1 广东省六市基本医疗保险基金结余随着年龄变化趋势

职工医保的核心价值便是通过风险共济，实现对退休人员等弱势群体的医疗保障

\$ 缴费模拟结果分析
如图 \$

止