

保障国家粮食安全的对策建议

李孟刚, 蒋志敏

(北京交通大学中国产业安全研究中心, 北京市 100044)

摘要: 农田水利是粮食生产的命脉

建立“一事一议”激励约束机制, 打破市场失灵与政府失灵双重困境。再次, 要加强提高水资源利用效率的技术支撑, 推广农业节水灌溉技术, 提高用水效率和效益, 实现水利跨越式发展。

关键词: 农田水利; 粮食生产; 粮食安全; 公益性

中图分类号: S127.1

文献标识码: A

文章编号: 1007-1722(2011)11-0000-00

粮食安全与能源安全、金融安全并称为世界经济安全三要素, 是确保国家安全的战略基础。但我国粮食安全的保障体系还相当脆弱, 水旱灾害频发, 水资源结构性短缺, 给农业稳定发展带来了很大的不确定性。日前召开的中央水利工作会议进一步明确要把水利作为国家基础设施建设的优先领域, 把农田水利作为农村基础设施建设的重点任务, 这为确保我国粮食安全提供了重要的政策支持。

一、发展农田水利是当前保障粮食安全的基础条件

农田水利是粮食生产的命脉, 是保障粮食安全不可或缺的重要前提。2010年以来, 传统丰水省份、稻谷主产区湖南、湖北、江西等地相继发生严重旱灾, 仅湖南省受旱农田面积就接近1亿亩, 占其耕地总面积的10%, 进一步暴露出我国农田水利工程仍以预防水患为主, 抵御干旱不足的问题。

在“人增地减、人多水少”的刚性制约下, 实施优先发展农田水利建设新战略, 对确保我国粮食安全显得尤为重要和迫切。

发展农田水利是稳定粮食生产的必然要求。

我国是旱涝灾害多发国家, 旱涝灾害接近农业成灾的10%以上。当农田水利设施比较完备且功能发挥正常时, 粮食生产与旱涝灾害之间不具有明显的相关关系; 相反, 当农田水利设施残缺或功能无法正常发挥时, 粮食生产与旱涝灾害之间呈现明显的负相关关系。近十年来, 我国因旱灾、涝灾导致的粮食受灾面积占播种面积的比重最高时达到10%, 最低也达到5%。粮食单产与受灾比重弹性系数达到0.1, 即受灾率每增加1个百分点, 粮食单产就会下降1个百分点。这表明, 农田水利

2. 发展农田水利是确保粮食增产的迫切需要

我国农业属于灌溉农业，历年粮食产量与灌溉面积基本保持同步增长，粮食单产与灌溉面积的相关系数高达 0.874，粮食总产量与灌溉面积的相关系数为 0.753。发展农田水利是实现粮食增产的有效途径。目前，在我国现有耕地中，有半数以上仍是没有灌溉设施的“望天田”，旱涝保收高标准农田只占总耕地面积的 36%。据测算，每 1 亿元灌溉投资可增加灌溉面积 1.56 万公顷，每增加 1 万公顷灌溉面积可使粮食产量增加 3.1 万吨，因此每 1 亿元灌溉投资可增加粮食产量 4.836 万吨。如果将水土资源相对较好、适合发展灌溉的地区加以休整改造，旱涝保收农田占比提高到 50% 以上，粮食生产将有很大的增长潜力。

3. 发展农田水利是实现粮食生产可持续的战略举措

在 2001 年全国粮食流通体制改革确定的 13 个粮食主产区

随着工业化#城镇化进程的加快,粮食生产比较收益逐步降低,资源加速流出农业生产领域,农田水利受工业化#城镇化挤出效应突显"

(!)城市基础设施对农田水利设施投入的相对挤出" 新中国成立以来,我国水利基本建设投资数额大幅增长,到"###\$年增长%##&倍,但水利基本建设投资额在全国基本建设投资总额中的比重却呈下滑趋势,由新中国成立初期的&'(),下降到"###\$年的!('\$)

与构建我国粮食安全保障体系对策研究(项目编号:
!"#\$%&')的阶段性成果"

参考文献:

(&)梁晓伟,李胜斌*从西南地区旱情看建设农业水利基础设施的紧迫性(+)*经济导刊,!"!(-):,/.01

(,)魏为1农业水利工程的作用及其发展策略分析(+)*湖南农机,!"&&(&)&&"/&&21

(3)孔少林1关于加强农田水利建管与投入问题的思考(+)*农村财政与财务,!"&&(-):-,/01

(-)傅湘,纪昌明1区域水资源承载能力综合评价((主成分分析法的应用(+)*长江流域资源与环境,222,"(,):&."/&',.

(0)郑良芳1金融业要全方位力促水利实现跨越式发展(+)*经济研究参考,!"&&(&3):!/01

(.)王祖继1大力发展高效节水灌溉农业项目(+)*新长征,!"&&(0):'/21

(作者简介)李孟刚(2.'/),男,山东省博兴县人,北京交通大学中国产业安全研究中心主任,教授,经济学博士,博士生导师,交通运输工程和理论经济学双博士后,北京市哲学社会科学北京产业安全与发展研究基地(长江'9餐 6 旨 0 Tm 5

!"#\$ %"&'()*+,&*\$, "' - ". (" !/0\$1&/*2
3/(4''' /5 6'''2 7\$8&*4(9

!" #\$\$%&' &(%& (%) **+, - . /0' 10%
(Beijing Jiaotong University, Beijing 100044, China)

: ;,(*8(:2(314%) (%) 5(6\$3 78%9\$3:(%7; 09 :\$3; 01<836(%6 68 =88) 9\$7>306;? 06 09 (498 6/\$ 01<836(%6 <3\$78%)0608% =83
9(=\$&>(3)0%& =88) 9\$7>306;@ A8 9(=\$&>(3) B/0%('9 =88) 9\$7>306;C 5\$ 1>96 &0:\$ <308306; 68 6/\$ \$99\$%60(4 <38D4\$19 0%)\$: \$48<0%&
=(314%) (%) 5(6\$3 78%9\$3:(%7; (%) 74(30=; 6/\$ %(6>3\$ 8= <>D407 D\$%\$=06 8= 6/\$ 01<38:\$1\$%6 8=(314%) (%) 5(6\$3 78%9\$3:(%7; E
5/04\$ 0%638)>70%& 6/\$ 1(3F\$6 9><<4; 1\$7/(%091 5\$ 9/8>4) 963\$%86/\$% 88:\$3%1\$%6 9><<836 9;96\$1 (%) 6/\$ 3\$4(6\$) 0%7\$%60:\$ (%)
3\$963(0%6 1\$7/(%091C 01<38:\$ 6/\$ 1\$7/(%091 =83 &>(3(%6\$0%& 6/\$ 0%73\$(9\$ 8= 0%:\$961\$%6C \$4010%(6\$ 6/\$)04\$111(8= 1(3F\$6
=(04>3\$ (%) &8:\$3%1\$%6 =(04>3\$C 3\$(40G\$ 6/\$ 4\$(<H=835(3))\$: \$48<1\$%6 8= 5(6\$3 78%9\$3:(%7; (%) 4(; (9840) =8>%) (608% =83 6/\$
0%73\$(9\$ 8= 88) 9><<4;@

<\$9. ""2, :=(314%) (%) 5(6\$3 78%9\$3:(%7; ;=88) <38)>7608%;=88) 9\$7>306; ;<>D407 D\$%\$=06