

只能算是“片面型”的福利体系。由于这些福利需求覆盖了民生的基本内容，普遍型社会福利体系也可称为民生为本的福利体系。当然，任何一个国家在满足社会成员的基本福利需求过程中都不可能“一步到位”，而是随着国家经济发展水平的提高和福利供给能力的增强而逐步拓展和依次实现的。以我国改革开放以来农村社会福利范围的演变为例，最初主要是保障各种弱势群体最低生活水平的社会救济，2003年实施新型农村合作医疗制度为全体农民提供医疗保障，2007年建立制度化的农村居民最低生活保障制度，2009年启动新型农村社会养老保险试点为农民提供基本养老保障。

3. 社会福利类型的综合性

从社会福利类型看，普遍型社会福利体系是包括货币福利、实物福利和服务福利的综合性福利体系。社会福利的具体形态各种各样，归根结底无外乎三种类型⁸²（一是货币福利，货币福利即现金福利，是最直接、最方便的福利类型，福利提供者可以节省非现金支持的各种成本费用，福利对象可以根据自己的实际需要购买最紧迫的生活必需品。当然，现金福利不是万能的，有的福利对象可能手中握有大量现金也不能买到自己急需的生活用品或基本服务。二是实物福利，实物福利是最常见和最普遍的福利类型，主要满足福利对象日常生活中吃、穿、住、行等基本需要，如灾民和特困人口救助中提供的药品、粮食、油盐、衣服和被子等。对于缺乏生活必需品的福利对象而言，实物福利是最有效的社会支持。三是服务福利，服务福利是为福利对象的生活需要而提供的各种社会服务，福利对象的需求类型是多方面的，有的福利对象最需要的可能不是现金，也不是实物，而是社会服务，如失去生活自理能力的高龄老人。社会服务是国家和社会为满足全体社会成员尤其是生活困难群体的需求，保证和提高其生活质量而开展的各种社会活动，社会工作和社会事务的总称，涉及民众生活的各个领域，主要包括社会救助、社会扶持、优抚安置、社区服务、社会工作服务、专项社会事务服务，以及养老、健康、教育、就业、住房、环境等与基本生活紧密相关的各类服务。服务福利本质上是一种社会行动，在现代社会福利体系中越来越成为一种重要的福利类型。普遍型社会福利体系是同时兼顾三种福利类型的综合性福利体系，而非“单一型”的福利体系。当前，中国已经开始意识到服务福利的重要性，中央提出建设服务型政府的战略决策，并逐步加强社会服务体系建设，以满足人民群众日益增长的社会服务需求。

4. 福利提供主体的多元化

从福利提供主体看，普遍型社会福利体系是多元主体共同提供福利支持的福利体系。在社会福利发展进程中，福利提供主体的类型和数量不断增加，并日益呈现出多元化的趋势。根据福利供给主体的规模，可以分为组织主体

和个人主体两大类型。社会组织在福利供给主体中占据绝对的优势地位，是社会福利供给的主导力量。在普遍型社会福利体系中，社会福利的提供者涵盖了我国社会组织、企业、政府、社区、家庭、个人等。0 Tr 99278 TD 20(活)-32系是组 提福利福

是一种具有互惠性和交换性的福利供给方式！体现社会成员之间的相互帮助和相互支持！渗透着社会成员的助人意识和慈善精神” 因此！从供给方式看！普遍型社会福利体系是一种混合型的福利体系！区别于单一救助型的福利体系”

上述五个方面既反映了 #普遍型\$ 福利体系的内涵和特点！也体现了 #普遍型\$ 福利体系的优点% 从 &补缺型\$ 福利体系迈向 &普遍型\$ 福利体系！不仅符合全球社会福利发展的共同趋势！也体现了中国社会福利发展的基本方向% 就中国目前社会福利的覆盖面和水平而言！问题的关键不是 &福利过剩\$ 和 &福利过度\$！而是 &福利不足\$ 和 &福利缺乏\$% 正因为如此！党的十七大进一步强调！要加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系！确保到2020年实现全面建成小康社会的奋斗目标%

整合型而非碎片型的福利体系

&整合型\$ 是普遍整合型社会福利体系的第二要义！包含以下四层含义’

1. 主管部门的整合

我国目前的社会福利管理体制采取部门分治的 &分头主管制\$’ 民政部门主管城乡最低生活保障制度（城乡医疗救助制度

制