

社情人情与福利模式

——对中国大陆社会福利模式探索历程的反思

□ 景天魁

内容摘要 从大陆基本社会人文特征出发，反思探索社会福利模式的曲折历程，可知一个好的福利模式应该

是最适合它所面对的人的特点的模式。以人为本，既不是以经济为本，也不是以福利为本，不是福利越多越好，而是越适合人的需要越好。所谓“适合”的社会福利模式，表现在四个方面：一是适度性，二是与经济

济发展水平相协调；二是适应性，主要是适应市场化和城市化的社会情势；三是适用性，主要是适合人的生活方式、生活态度；四是适当性，主要是适合人伦、人情，具有道德上的正当性。

关键词 福利模式 福利社会 底线公平 文化基础

受的。那么，是否生活保障和社会福利的所有问题都可以靠经济总量大得到解决呢？答案是否定的。

福利需求有特殊与普遍之分，相伴而来的福利具人

不能形成积累。

发达国家的福利制度，是在工业化、城市化程度较高的情况下才普遍推行的。美国在1920年城市人口就超过

以都需两站，清新的古尔，清法的上，顺好的文通，起理，农村人口，但到20年后的1950年，即《社会保险法》颁

除，如果制度设计考虑不周，就有可能事与愿违。例如， 预计 2011 年将提高到 83.8%。而欧元区十六国中，至

的失业率，就是失业率每增加1个百分点，把农村劳动力也统计在内的话，失业人口就将达到800万人（2010年末大陆城乡就业人员接近7.9亿人，据估算，劳动年龄人口

体经济解体了，义务教育就只能靠父母出钱了，那还能叫义务教育吗？

第四，什么是在福利问题上应该拘挂的公平观？以往

济的支撑能力，再去继续提高福利，增加消费，那就只能阻碍经济发展。

只能循序渐进，而在有序推进的过程中，底线公平有助于明确次序。福利国家的社会福利“从摇篮到坟墓”无所

【编者按】随着我国人口老龄化进程的加快，养老问题已成为全社会关注的焦点。如何构建多层次、多元化的养老保障体系，满足广大老年人的多样化需求，是当前亟待解决的重大课题。本期特稿围绕这一主题，探讨了养老保障制度的完善与改革路径。

界限就是底线，底线只是明确了各方的责任，并不是限制福利的水平，从而便于实现合理的福利需求。概言之，在制度设计上，应刚性与柔性相结合；在参保、缴费问题

其中 80 岁及以上的高龄老人 1900 万人，失能老人 1000 多万人，半失能老人 2100 多万人，按国际平均每千名老人占有床位 50 张计算，约需床位 900 万张，如都进入养老机构，需要护理人员 2000 万。目前全国养老机构

投入多少，更主要是看有效性，福利对于民众的可及性、可得性。这就有个福利提供方式的问题。在台湾，几乎所有的景点、公共活动，都靠志愿者提供服务，公益性服务组织、慈善组织比较发达，成为福利服务的主力军。同时，还有个别问题值得思考：社会福利建设怎么适应

趋势；一代代人发展下来，传统文化受到极大冲击，人们的价值观今已经多元化了。因此，我们要加快社会福利制

有的景点、公共活动，都靠志愿者提供服务，公益性服务组织、慈善组织比较发达，成为福利服务的主力军。同

度建设，积极应对各种风险。

此外，还有个问题值得思考：社会福利建设怎么适应

斯定格勒磨咒。

中国都市发展与文化生态困境

□ 高小康

中国都市发展进入了后工业化时代，中国都市发展进入了后工业化时代，中国都市发展进入了后工业化时代。

讨论“内卷化”、“小型化”等等“后都市化”时代的问题，似乎不合时宜。然而这却是中国当代文化建设所不得不面对的问题。30年的城市化运动，在推进经济、社会发展的同时，也产生了严重的并发症。比已经出现的问题更严重的是，当今大多数城市的建设规划仍然沉浸在美好都市的幻相中，似乎对都市启动